

ФИНАНСЫ

Балтийский экономический журнал. 2025. № 1(49). С. 153-163.

Baltic Economic Journal. 2025. No. 1(49). P. 153-163.

ФИНАНСЫ

Научная статья

УДК 332.1:338.23

doi: 10.46845/2073-3364-2025-0-153-163

Оценка эффективности программно-целевого планирования Калининградского областного бюджета

Леонид Иванович Сергеев¹,

Давид Альбертович Мнацаканян²

^{1,2} ИНОТЭКУ ФГБОУ ВО "КГТУ", Калининград, Россия

¹ doc_sergeevli@mail.ru

² david.mnatsakanyan@klgtu.ru

Аннотация. В статье анализируется значимость государственных программ как инструмента стратегического и бюджетного планирования в Российской Федерации, с акцентом на их роль в достижении долгосрочных социально-экономических целей. Особое внимание уделяется процессу разработки, утверждения и реализации государственных программ в Калининградской области, включая анализ их количества, структуры и эффективности в определенный период. Рассматривается влияние внешнеэкономических факторов на формирование региональных программ, их адаптация к изменяющимся условиям социально-экономического развития и степень соответствия приоритетным направлениям стратегического планирования региона.

Ключевые слова: государственные программы, анализ эффективности реализации, модернизация экономики, развитие сельского хозяйства, бюджетное планирование

Для цитирования: Сергеев Л. И., Мнацаканян Д. А. Оценка эффективности программно-целевого планирования Калининградского областного бюджета // Балтийский экономический журнал. 2025. № 1(49). С. 153-163. <https://doi.org/10.46845/2073-3364-2025-0-153-163>

Assessment of the effectiveness of program-based budgeting in the Kaliningrad region

Leonid I. Sergeev¹,
David A. Mnatsakanian²

^{1,2} INOTECU Kaliningrad State Technical University, Kaliningrad, Russia

¹ doc_sergeevli@mail.ru

² david.mnatsakanyan@klgtu.ru

Abstract. The article analyzes the importance of government programs as a tool for strategic and budgetary planning in the Russian Federation, with an emphasis on their role in achieving long-term socio-economic goals. Special attention is paid to the process of developing, approving and implementing government programs in the Kaliningrad region, including an analysis of their number, structure and effectiveness over a specific period. The influence of external economic factors on the formation of regional programs, their adaptation to changing conditions of socio-economic development and the degree of compliance with the priority areas of strategic planning of the region is considered.

Keywords: government programs, analysis of the effectiveness of implementation, modernization of the economy, development of agriculture, budget planning

For citation: Sergeev L. I., Mnatsakanian D. A. Assessment of the effectiveness of program-target planning of the Kaliningrad regional budget // Baltic Economic Journal. 2025;1(49):153-163. (In Russ.). [https:// doi.org/10.46845/2073-3364-2025-0-153-163](https://doi.org/10.46845/2073-3364-2025-0-153-163)

Важность государственных программ в системе стратегического и бюджетного планирования Российской Федерации становится особенно актуальной в контексте необходимости обеспечения устойчивого развития и эффективного использования ограниченных ресурсов. Эти программы не только служат основой для распределения финансовых средств, но и определяют долгосрочные приоритеты развития, что делает их важным инструментом для реализации государственной политики. В условиях экономической нестабильности и внешних вызовов для страны особое значение приобретает правильная и обоснованная разработка программ, способных адекватно реагировать на изменения в экономической ситуации и обеспечивать необходимую гибкость в процессе их реализации.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации на 2013 год было зафиксировано, что государственные программы являются ключевыми механизмами стратегического и бюджетного планирования в стране на ближайших три года [1, 2]. Это, в свою очередь, должно способствовать более эффективному управлению государственными ресурсами и повышению результативности социально-экономического развития.

При разработке государственных программ необходимо рассматривать различные способы достижения целей. Однако при их утверждении следует

выбирать наиболее обоснованный вариант, который оптимально учитывает доступные ресурсы и способствует успешной реализации поставленных задач.

Согласно Порядку, утвержденному Правительством Калининградской области, государственные программы выступают основным инструментом согласования стратегического и бюджетного планирования в России на период 2014-2016 годов. В связи с этим для реализации данного механизма "экономический блок правительства Калининградской области совместно с заинтересованными органами исполнительной власти разработал Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации государственных программ Калининградской области" [7, 8, 9].

Этот Порядок предусматривает составление перечня государственных программ, который формируется с учетом полномочий органов государственной власти Калининградской области, а также приоритетных направлений социально-экономического развития Российской Федерации.

Одним из ключевых аспектов успешной реализации государственных программ является разработка и внедрение методов, направленных на повышение их эффективности. Для этого необходимо не только совершенствовать процесс планирования и утверждения программ, но и внедрять механизмы контроля, мониторинга и оценки их исполнения. Аудит государственных программ должен учитывать как количественные, так и качественные показатели, включая анализ достижения поставленных целей, распределение ресурсов и воздействие на социально-экономическую ситуацию в регионе.

Исходя из вышеизложенного, можно утверждать, что "разработка и утверждение государственных программ является одной из важнейших задач для достижения долгосрочных целей в области социально-экономического развития страны" [6]. При этом ключевыми факторами, обеспечивающими эффективное использование государственных ресурсов, выступают выбор наиболее обоснованного пути достижения целей и учет приоритетов социально-экономического развития.

На рисунке 1 представлен полный перечень Государственных программ Калининградской области и их финансирование за 9 лет. Для создания визуализации данных некоторые программы были разделены на подпрограммы, так как их количество менялось в разные отчетные периоды.



Рисунок 1 – Расходы на государственные программы с 2014 по 2023 год, тыс. руб.

Figure 1 – Expenditures on government programs from 2014 to 2023, thousand rubles

Проанализируем подробно количество государственных программ за выбранный период. На рисунке 2 наглядно представлены данные по количеству государственных программ, и, опираясь на них, можно заметить тенденцию роста до 2021 года. В 2022 году произошла группировка смежных направлений для повышения эффективности исполнения программ и их аудита. Возможной

причиной для подобной реструктуризации могли стать изменения экономического вектора страны после введения санкций с 2022 года.

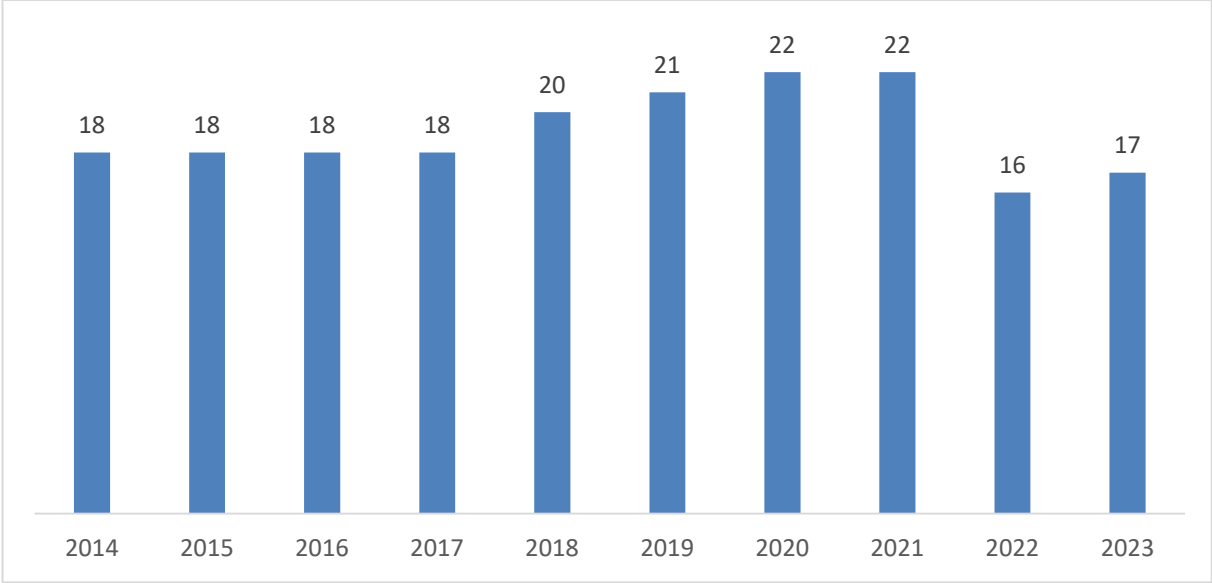


Рисунок 2 – Количество государственных программ Калининградской области, шт.
 Figure 2 – The number of government programs in the Kaliningrad region, things

На основе данных рисунка 3 можно сделать вывод, что суммарная величина средств, выделяемых на реализацию государственных программ в Калининградской области в период с 2014 по 2023 год, в целом имеет положительную тенденцию, но, начиная с 2019 года, наблюдается замедление темпов роста.

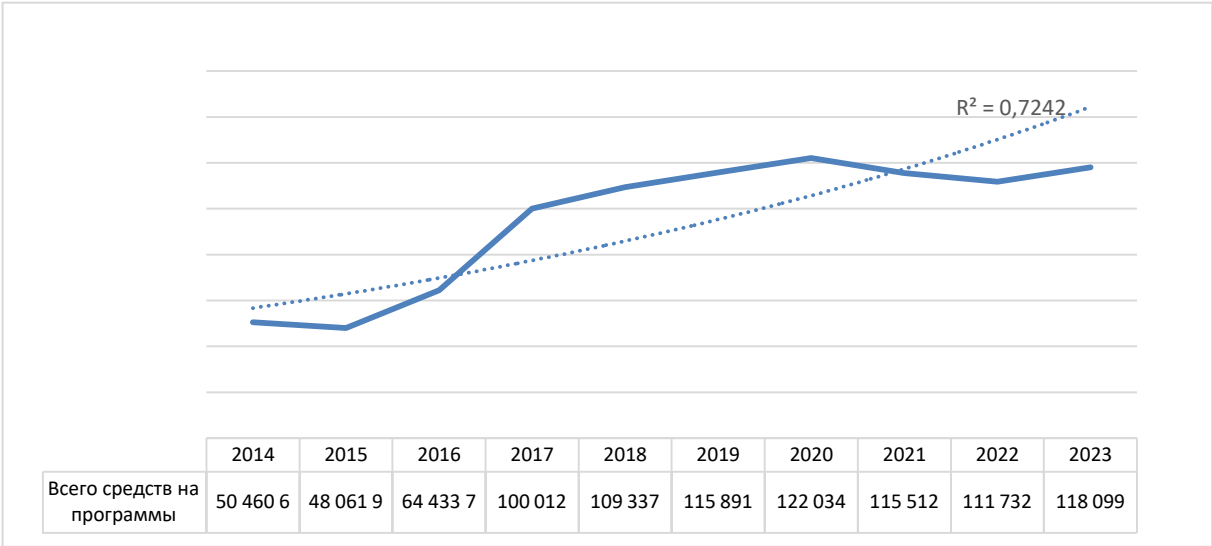


Рисунок 3 – Объем средств, направленных на реализацию программ в Калининградской области, тыс. руб.
 Figure 3 – The amount of funds allocated for the implementation of programs in the Kaliningrad region, thousand rubles

Из числа реализуемых государственных программ, представленных на рисунке 1, следует выделить самую крупную программу "Модернизация экономики", на которую в год выделялось наибольшее количество средств (около

325,7 млрд. руб.), и программу "Развитие сельского хозяйства" (около 36,8 млрд. руб.). В дальнейшем более подробно остановимся на исследовании государственной программы "Развитие сельского хозяйства" из-за её актуальности и направленности на обеспечение продовольственной программы.

На рисунке 4 представлен график, который демонстрирует отчетливые тренды в изменении государственных инвестиций в две ключевые сферы экономики Калининградской области в период с 2014 по 2023 год. Коэффициент корреляции представленных государственных программ равен -0,72, что может свидетельствовать об обратной взаимозависимости. При детальном рассмотрении программы "Модернизация экономики" наблюдается ярко выраженная цикличность финансирования. Период интенсивного роста в 2014–2017 годах сменяется фазой спада, достигающей минимума в 2022 году. Такая динамика может быть обусловлена адаптационными периодами после введения санкций в 2014 и 2022 годах.

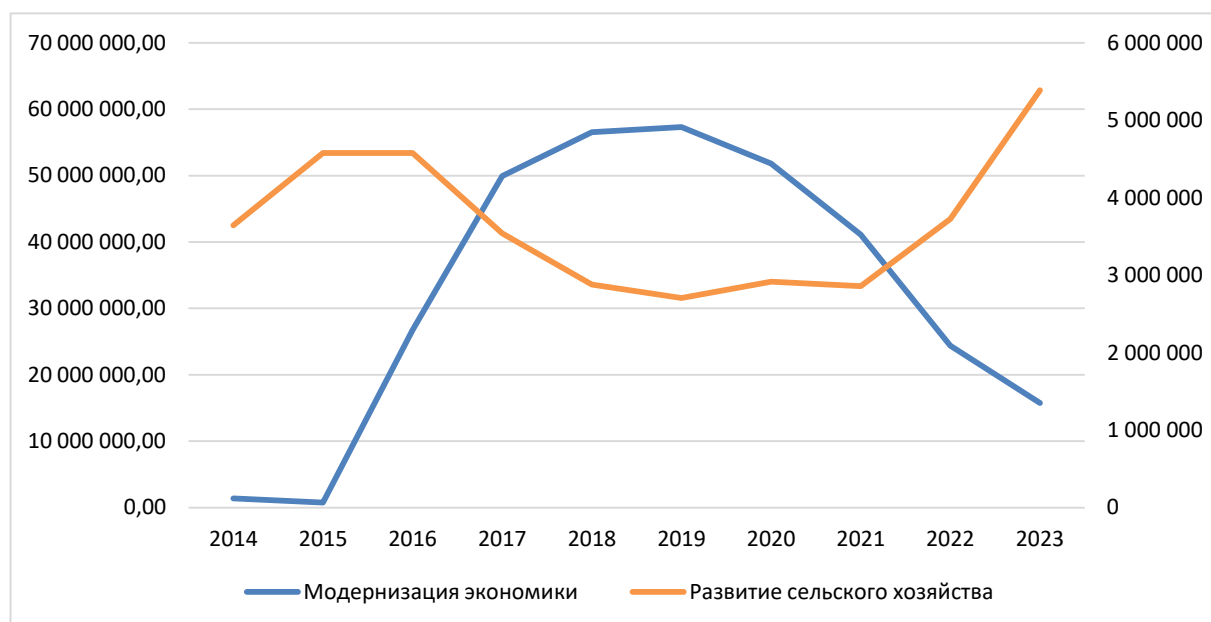


Рисунок 4 – Объем средств, выделенных на модернизацию экономики и развитие сельского хозяйства, тыс. руб.

Figure 4 – The amount of funds allocated for the modernization of the economy and the development of agriculture, thousand rubles

Программа "Развитие сельского хозяйства", в отличие от "Модернизации экономики", демонстрирует более устойчивый рост, особенно в последние годы. Такая тенденция может быть связана с повышением приоритетности агропромышленного комплекса в региональной политике, стремлением к обеспечению продовольственной безопасности Калининградской области [3, 4, 5].

Далее рассмотрим динамику развития сельского хозяйства в Калининградской области в ретроспективе по годам с 2019 по 2023 год в рамках государственной программы "Развитие сельского хозяйства".

Основными критериями для оценки динамики стали: сумма расходов на развитие сельского хозяйства, оценка эффективности государственной программы,

произведенная продукция сельского хозяйства Калининградской области. Сбор и анализ перечисленных данных должен помочь увидеть общую тенденцию развития агропромышленного комплекса в Калининградской области при воздействии различных внешних факторов на экономику региона.

Все данные были собраны и представлены в таблице.

Динамика развития сельского хозяйства в Калининградской области
Dynamics of agricultural development in the Kaliningrad region

Показатели	2019	2020	2021	2022	2023	Абсолютное отклонение	Темп прироста %
Расходы на развитие сельского хозяйства, млрд. руб.	2,71	2,91	2,86	3,73	5,39	2,68	98,89
Оценка эффективности госпрограммы, баллы	97,12	99,3	97,68	98,43	99,14	2,02	2,08
Уровень эффективности	высокий	высокий	высокий	высокий	высокий	-	-
Продукция сельского хозяйства, млрд. руб.	40,7	46,1	56,4	58,5	61,7	21,00	51,60

Составлена авторами по данным Министерства финансов Калининградской области [10, 11, 12].

Для детального анализа таблицы 1 сначала рассмотрим каждый из показателей по отдельности.

Проанализировав данные о расходах на развитие сельского хозяйства, можно зафиксировать стабильный тренд на увеличение государственных инвестиций в этот сектор экономики. За период с 2019 по 2023 год наблюдается значительный рост финансирования, что указывает на увеличение приоритетности развития аграрного сектора для региона. Прирост расходов за анализируемый период составил 2,68 млрд. руб., что демонстрирует существенные вложения в модернизацию и развитие сельского хозяйства. Такой рост финансирования оказывает положительное влияние на увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции.

Одним из ключевых показателей, отраженных в таблице, является оценка эффективности государственной программы развития сельского хозяйства. Высокие значения индекса эффективности на протяжении всех анализируемых лет свидетельствуют о высокой результативности реализуемых мероприятий. Это означает, что государственные средства, направленные на развитие сельского хозяйства, используются эффективно и позволяют достигать поставленных целей. Стабильно высокие оценки эффективности подтверждают грамотное планирование и управление государственными программами, а также их соответствие потребностям агропромышленного сектора экономики.

Рост объемов производства сельскохозяйственной продукции является прямым следствием увеличения государственных инвестиций и сохранения высокой эффективности программ. За анализируемый период наблюдается устойчивая тенденция к увеличению производства, что свидетельствует о

повышении самообеспеченности региона сельскохозяйственной продукцией и укреплении его продовольственной безопасности. Прирост производства сельскохозяйственной продукции в 2023 году по сравнению с 2019 годом составил 21 млрд. руб., что соответствует 51,6 %.

Необходимо отметить, что, несмотря на высокую эффективность государственной программы, темпы роста не были линейными в расходах как на развитие сельского хозяйства, так и произведенной сельскохозяйственной продукции (рисунок 5).

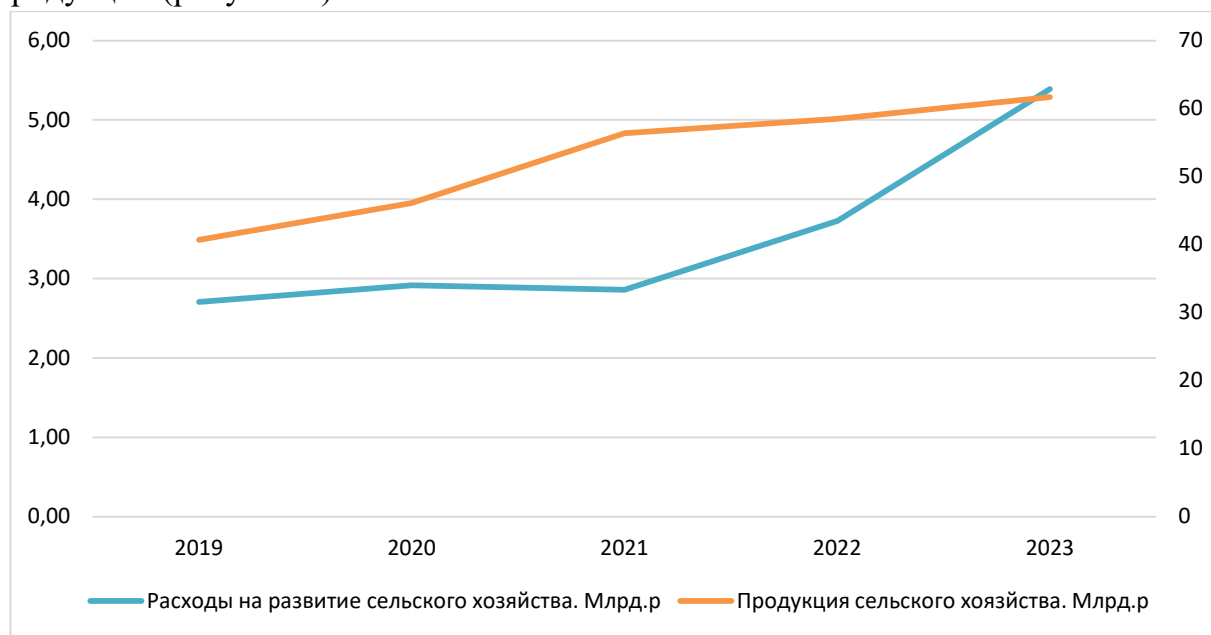


Рисунок 5 – Темпы роста расходов на развитие сельского хозяйства и производства сельскохозяйственной продукции, млрд. руб. [11, 13]

Figure 5 – The growth rate of expenditures on the development of agriculture and agricultural production, million rubles [11, 13]

Подобное явление могло быть вызвано предоставлением большого количества субсидий для малого и среднего бизнеса.

В заключение можно подчеркнуть, что государственные программы Калининградской области являются важным инструментом для обеспечения устойчивого социально-экономического развития региона, и они демонстрируют высокую степень эффективности в реализации поставленных целей, что способствует стабильному росту в различных секторах экономики. Однако для обеспечения долгосрочного и устойчивого роста региона необходимо не только увеличивать объемы финансирования, но и значительным образом повысить качество исполнения программ. Этого можно достичь через совершенствование системы государственной поддержки экономики, улучшение механизмов мониторинга и оценки эффективности программ, а также внедрением инновационных подходов в процесс их реализации.

Расширение охвата государственных программ и подпрограмм, а также усиление их интеграции с другими стратегическими планами региона позволит стимулировать как экстенсивный, так и интенсивный рост экономики. При этом важно сохранять баланс между масштабами программ и их результативностью,

учитывая реальные возможности региона и потребности населения. Грамотное сочетание этих факторов обеспечит не только рост, но и качественные изменения в социальной и экономической структуре области, что в итоге приведет к достижению устойчивого развития и улучшению жизни граждан.

Список источников

1. Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах.
2. Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".
3. Аганбегян А. Г. Сельское хозяйство – локомотив социально-экономического роста России // ЭКО. Всероссийский экономический журнал. 2017. № 5. С. 5-22.
4. Неганова В. П., Дудник А. В. Совершенствование государственной поддержки АПК региона // Экономика региона. 2018. Т. 14, вып. 2. С. 651-662.
5. Рыбохозяйственный комплекс: экономика и развитие: монография / под ред. К. В. Колончина, О. И. Бетина. Москва: ВНИРО, 2022. 368 с.
6. Сергеев Л. И., Ревякин Д. Н. Государственный аудит программно-целевого бюджетирования регионального развития: монография. Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО "КГТУ", 2017. 154 с.
7. Сергеев Л. И., Сергеев Д. Л. Исследование влияния бюджетной поддержки на функционирование сельскохозяйственной и рыбной отрасли страны // Балтийский экономический журнал. 2024. Вып. 2(46). С. 104-120.
8. Сергеев Л. И. Программно-целевая эффективность экономического развития // Балтийский экономический журнал. 2019. № 3(27). С. 23-35.
9. Сергеев Л. И. Обобщение основных параметров бюджета Калининградской области. // Балтийский экономический журнал. 2020. № 4(32). С. 42-61.
10. Министерство финансов Российской Федерации. Официальный сайт [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://www.minfin.ru/ru/> (дата обращения: 09.10.2024).
11. Министерство экономики Калининградской области. Официальный сайт [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://economy.gov39.ru/> (дата обращения: 22.12.2024).
12. Министерство финансов Калининградской области. Официальный сайт [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://www.minfin39.ru/index.php> (дата обращения: 22.12.2024).
13. Портал государственных программ Калининградской области. Официальный сайт [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://gov39.ru/working/ekonomy/celevye-programmy/> (дата обращения: 05.12.2024).

References

1. Budget Message of the President of the Russian Federation on budget policy in 2014-2016. (In Russ.).
2. Federal Law No. 172-FZ dated 06/28/2014 "On Strategic Planning in the Russian Federation". (In Russ.).
3. Aganbegyan A. G. Agriculture is the locomotive of Russia's socio-economic growth // ECO. All-Russian Economic Journal. 2017;5:5-22. (In Russ.).
4. Neganova V. P., Dudnik A.V. Improving state support for the agro-industrial complex of the region // The economy of the region. 2018;14,2:651-662. (In Russ.).
5. Fisheries complex: economics and development: monograph / edited by K. V. Kolonchin, O. I. Betina. Moscow: VNIRO, 2022. 368 p. (In Russ.).
6. Sergeev L. I., Revyakin D. N. State audit of program-oriented budgeting of regional development: a monograph. Kaliningrad: Publishing House of KSTU, 2017. 154 p. (In Russ.).
7. Sergeev L. I., Sergeev D. L. A study of the impact of budget support on the functioning of the agricultural and fishing industry of the country // Baltic Economic Journal. 2024;2(46):104-120. (In Russ.).
8. Sergeev L. I. Program-target effectiveness of economic developmen. // Baltic Economic Journal. 2019;3(27):23-35. (In Russ.).
9. Sergeev L. I. Generalization of the main budget parameters of the Kaliningrad region // Baltic Economic Journal. 2020;4(32):42-61. (In Russ.).
10. The Ministry of Finance of the Russian Federation. Official website [Electronic resource] Access mode: URL: <http://www.minfin.ru/ru/> / (date of application: 09.10.2024). (In Russ.).
11. Ministry of Economy of the Kaliningrad region. Official website [Electronic resource] – Access mode: URL: <http://economy.gov39.ru/> / (date of application: 12/22/2024). (In Russ.).
12. Ministry of Finance of the Kaliningrad region. Official website [Electronic resource] Access mode: URL: <http://www.minfin39.ru/index.php> (date of request: 12/22/2024). (In Russ.).
13. The portal of state programs of the Kaliningrad region. Official website [Electronic resource] Access mode: URL: <https://gov39.ru/working/ekonomy/celeveye-programmy/> / (date of access: 05.12.2024). (In Russ.).

Информация об авторах

Л. И. Сергеев – доктор экон. наук, профессор, заслуженный экономист Российской Федерации, зав. кафедрой экономической теории и инструментальных методов ИНОТЭКУ ФГБОУ ВО "Калининградский государственный технический университет".

Д. А. Мнацаканян – студент 2 курса магистратуры ИНОТЭКУ ФГБОУ ВО "Калининградский государственный технический университет".

Information about authors

L. I. Sergeev – Doctor of Economics, Professor, Honored Economist of the Russian Federation, head Department of Economic Theory and Instrumental Methods of INOTECU Kaliningrad State Technical University.

D. A. Mnatsakanian – 2nd year student of the Master's degree INOTECU Kaliningrad State Technical University.

Статья поступила в редакцию 11.02.2025; одобрена после рецензирования 12.02.2025; принята к публикации 14.02.2025.

The article was submitted 11.02.2025; approved after reviewing 12.02.2025; accepted for publication 14.02.2025.